

UNIONE DEI COMUNI DEL TERRALBESE

PROVINCIA DI ORISTANO

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

N. 50 DEL 20/02/2025

Oggetto: Lavori di attivazione di una struttura territoriale a ciclo diurno-centro famiglia PT-CRP-18/INT-27 _Progetto di sviluppo territoriale (PST) "Dal mare verso l'interno: itinerari del Terralbese e Linas" CUP: D57C19000260002 CIG: B5B84DDDB2
– affidamento servizio di aggiornamento del progetto esecutivo

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il T.U.EE.LL. approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Visto il D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165;

Visto il D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 "Codice degli appalti pubblici";

Visto il D.Lgs. n° 56 del 19/04/2017 c.d "Correttivo Appalti";

Visto il D.L. 18 Aprile 2019, n° 32 c.d. "Decreto sblocca cantieri" convertito con modifiche dalla Legge 14/06/2019 n° 55;

Vista la Legge Regionale n. 8/2018;

Visto l'Art. 192 del TUEL;

Richiamato il Decreto del Presidente dell'Unione dei Comuni del Terralbese n. 01 dell'11.08.2023 relativo al conferimento delle posizioni organizzative al Responsabile dell'Area Tecnica e Finanziaria dal 01/07/2023 al 31/12/2023;

Visto il Decreto Sindacale n. 8 del 22.12.2023, di proroga degli incarichi dei Responsabili dei Servizi dell'Unione dei Comuni del Terralbese dal 01.01.2024 e sino alla nomina del nuovo Presidente dell'Unione dei comuni del Terralbese;

Richiamate:

- La Deliberazione dell'Assemblea dell'Unione n. 5 10/05/2024 relativa all'approvazione del D.U.P. Documento Unico di Programmazione 2024/2026, ai sensi dell'art. 170 del D. Lgs. 267/2000;

- La Deliberazione dell'Assemblea dell'Unione n. 6 del 10/05/2024, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2024, il bilancio pluriennale 2024/2026, la relazione previsionale e programmatica 2024/2026.

RICHIAMATO il Decreto del Ministro dell'Interno del 24 dicembre 2024 ha differito, al 28 febbraio 2025, il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2025-2027 degli enti locali, ai sensi dell'art. 151, comma 1, del TUEL.

DATO ATTO che l'Ente si trova attualmente in gestione provvisoria;

RICHIAMATO l'art. 163 comma 2 del D.Lgs. 267/2000 disciplina la gestione provvisoria.

Richiamato l'art. 6-bis («conflitto di interessi») della Legge n. 241/1990 ai sensi del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale.

Dato atto che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

Premesso che:

- con la Deliberazione della Giunta Regionale n. 4/41 del 22 gennaio 2019 è stato approvato lo schema di Accordo di Programma Quadro e gli allegati costituiti dal Progetto di Sviluppo e dall'Allegato Tecnico, nonché dal Quadro finanziario dell'Accordo di programma quadro - Progetto di Sviluppo Territoriale "Dal mare verso l'interno: itinerari del Terralbese e del Linas".

- In data 24.01.2019 è stato sottoscritto in forma digitale l'Accordo di Programma Quadro tra Regione Autonoma della Sardegna, l'Unione di Comuni Terralbese, l'Unione di Comuni Monte Linas – Dune di Piscinas, la Provincia del Sud Sardegna, relativo al Progetto di Sviluppo Territoriale "Dal mare verso l'interno: itinerari del Terralbese e del Linas", reso esecutivo con decreto del Presidente della Regione Autonoma della Sardegna n. 9 del 28.01.2019 pubblicato sul BURAS n. n°7 del 7 febbraio 2019.

- Con Deliberazione dell'Assemblea n. 6 del 5.12.2018 l'Unione dei Comuni Monte Linas - Dune di Piscinas ha delegato l'Unione di Comuni del Terralbese come soggetto attuatore degli interventi.

- In data 12.03.2019 è stata sottoscritta tra la Regione Autonoma della Sardegna e il Soggetto Attuatore Unico, Unione dei Comuni del Terralbese, la Convenzione Attuativa (Rep. n.2072/Conv/13 del 12.03.2019), che disciplina le modalità di attuazione degli interventi ricompresi nell'Accordo di Programma Quadro per n.3 interventi ricadenti nelle zone umide.

- in data 25.07.2019 è stato stipulato tra i medesimi soggetti il I atto aggiuntivo alla Convenzione che consente di dare avvio a ulteriori n.27 interventi, tra cui l'Attivazione di una struttura territoriale a ciclo diurno – centro famiglia PT-CRP-18/INT-27 nel Comune di Arborea dell'importo di € 450.000,00;

Vista la Delibera della Giunta dell'Unione n.79 del 10.12.2019 di approvazione dell'aggiornamento allo schema del Programma triennale OO.PP. 2019-2020 ed elenco annuale 2019 nella quale è incluso l'intervento in oggetto;

Richiamato l'atto prot. 4299 del 18.11.2019 con il quale il Responsabile dell'Area Tecnica dell'Unione ha nominato il geom. Manuela Bianchi Responsabile Unico del Procedimento degli interventi compresi nella Programmazione Territoriale e ricadenti nel territorio comunale di Arborea;

Premesso:

- che con Determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica n. 116 del 26.05.2020 è stato affidato l'incarico inerente il progetto di fattibilità tecnica ed economica, la progettazione definitiva-esecutiva, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione dei lavori e la Direzione dei Lavori, individuati come "Lavori di attivazione di una struttura territoriale a ciclo diurno, al Raggruppamento temporaneo tra Professionisti costituito dall'Arch. Angela Zattera capogruppo e dall'Ing. Francesca Oggiano;

Dato atto che l'incarico succitato è disciplinato dal contratto rep. 2/2020 del 30.07.2020, a stipula del dott. Franco Famà Segretario dell'Unione dei Comuni del Terralbese, registrato ad Oristano;

Richiamate:

- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 100 del 17.09.2020 con la quale il Comune di Arborea ha approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica dei lavori in oggetto;
- la Delibera di Giunta dell'Unione dei Comuni del Terralbese n.59 del 28.09.2020 con la quale è stato approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica dei lavori in oggetto;
- la Delibera di Giunta dell'Unione dei Comuni del Terralbese n. 294 del 31.12.2021 di approvazione del quadro economico del progetto definitivo dell'intervento in oggetto;
- la Delibera di Giunta dell'Unione dei Comuni del Terralbese n. 12 del 30.03.2021 di approvazione del progetto definitivo dell'intervento in oggetto;
- la Delibera della Giunta dell'Unione dei Comuni del Terralbese n. 30 del 07.06.2021 con la quale è stato approvato il progetto esecutivo, redatto dal RTP costituito dall'Arch. Angela Zattera capogruppo e dall'Ing. Francesca Oggiano, dell'importo complessivo di € 450.000,00;

Richiamata la determinazione del Responsabile del Settore Tecnico in data 13.09.2021 n.186 con la quale è stato aggiudicato l'appalto dei lavori in oggetto all'operatore economico Emiliana Sud Società Cooperativa, con sede in Via Luigi Cadorna 58 – 93014 Mussomeli Cod. Fisc.– P.IVA 01165500859, avendo offerto un ribasso del 32,658 % sull'importo a base d'asta soggetto a ribasso, corrispondente ad un importo di € 215.494,40, oltre a € 8.256,00 per oneri della sicurezza, complessivamente € 224.020,40 (oltre IVA);

Richiamato il contratto dei lavori rep. 15/21 del 26.10.2021, registrato all'Agenzia delle Entrate di Oristano in data 27/10/2021 al n. 256;

Dato atto che i lavori in oggetto sono stati consegnati in data 26.10.2021 e che devono essere ultimati entro 210 giorni, a seguito delle ordinate sospensioni e delle proroghe concesse il termine ultimo dei lavori era fissato al 29.11.2023;

Visto che dal Novembre 2023 si è registrata un'assenza di operatività del cantiere, nonostante i lavori non fossero giunti a compimento ed è risultato vano ogni tentativo esperito dalla Direzione dei Lavori e dal Responsabile del Procedimento affinché l'Impresa ottemperasse ai propri obblighi contrattuali;

Richiamata la Determinazione del Responsabile del Settore Tecnico n. 228 del 11.09.2024 con la quale è stato disposto di risolvere per grave ritardo per negligenza dell'appaltatore rispetto alle previsioni contrattuali, in forza dell'art. 108, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto di appalto, rep. 15/21 del 26.10.2021, dei Lavori di attivazione di una struttura territoriale a ciclo diurno-centro famiglia PT-CRP-18/INT-27 _Progetto di sviluppo territoriale (PST) "Dal mare verso l'interno: itinerari del Terralbese e Linas", stipulato con la ditta aggiudicataria Emiliana Sud Società Cooperativa;

Premesso che in data 16 Ottobre, il Direttore dei Lavori in oggetto, alla presenza del Rup e dell'Appaltatore, ha accertato e rilevato i lavori eseguiti e in data 28/10/2024 ha trasmesso il Verbale di Consistenza dei Lavori redatto in sede del sopra citato sopralluogo e sottoscritto dalle parti, acclarato al protocollato n. 6330 in data 29/10/2024;

Considerato che con nota prot. 394 del 22.01.2025 il Direttore dei Lavori ha trasmesso un addendum al verbale di consistenza, dato che a seguito di ulteriore sopralluogo di verifica dello sgombero totale delle aree di cantiere da parte dell'Appaltatore, ha riscontrato giacenti in cantiere due sanitari per disabili, previsti in progetto, ma mai effettivamente messi in opera, da considerare come forniture a piè d'opera disponibili per un futuro riutilizzo all'interno dell'edificio;

Richiamata la Determinazione del Responsabile del Settore Tecnico n. 32 del 05.02.2025 con la quale è stata approvata la contabilità finale dei lavori trasmessa dal Direttore dei Lavori con prot. 545 del 31.01.2025 dalla quale si evince che l'importo delle opere eseguite dall'Impresa Emiliana Sud Società Cooperativa ammonta a € 218.715,56 (oltre IVA);

Dato atto che dal verbale di consistenza e dalla contabilità finale redatta dal direttore dei lavori si evince che i lavori ancora da realizzare, rispetto al computo metrico di perizia approvato, ammontano a € 92.108,00 e che dall'analisi del quadro economico dell'intervento le somme disponibili ammontano a € 123.800,74;

Ritenuto nel caso di specie, a seguito della risoluzione contrattuale, non opportuno procedere ai sensi dell'art. 110 del D.LGs.50/2016, ad interpellare progressivamente i soggetti che hanno partecipato all'originaria procedura di gara, risultanti dalla relativa graduatoria, al fine di stipulare un nuovo contratto per il completamento dei lavori;

Visto che resta ancora da realizzare solo il 20% delle opere, la graduatoria dell'originaria procedura di gara risale al 2021 e infine la situazione contingente che ha determinato un aumento generalizzato dei costi dei materiali da costruzione, rende impossibile adempiere al contratto alle medesime condizioni già proposte dall'originario aggiudicatario in sede in offerta (ribasso del 32,658 %);

Pertanto si ritiene opportuno procedere ad un aggiornamento del progetto esecutivo per la parte delle opere ancora da realizzare, con l'aggiornamento dei prezzi al vigente prezzario dei lavori pubblici della Regione Autonoma della Sardegna e successiva procedura di affidamento ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. a) del D.Lgs 36/2023;

Visto che il corrispettivo spettante, ai sensi del D.M. 17 giugno 2016 come modificato da D.Lgs.36/2023 allegato I.13, in vigore dal 1 luglio 2023, per le prestazioni necessarie all'aggiornamento del progetto esecutivo dei lavori in oggetto per la parte ancora da realizzare di € 93.000,0, è quantificato in € **4,791.02** oltre spese e oneri accessori, inarcassa 4% e IVA al 22%, come da schema di calcolo disponibile presso l'ufficio per l'eventuale consultazione;

Dato atto che:

- trattandosi di appalto di servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art.62, comma 1, del Dlgs n.36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'affidamento dell'appalto in oggetto;

- l'art. 50, comma 1, lett. b) del Dlgs n.36/2023 stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei contratti dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- l'art. 17, comma 2, del Dlgs n. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

- l'Allegato I.1 al D.Lgs. n. 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

Ritenuto, per motivi di efficacia e celerità, estendere l'incarico in parola all'Arch. Francesca Oggiano, già progettista e direttore dei lavori dell'intervento principale, considerando che il medesimo ha finora espletato l'incarico con diligenza, professionalità e nel rispetto del contratto stipulato ed è a conoscenza dei dettagli delle circostanze che rendono necessaria la redazione dell'aggiornamento del progetto esecutivo;

Visto che l'Arch. Francesca Oggiano, professionista qualificato all'espletamento dell'incarico, si è dimostrata disponibile all'esecuzione del servizio per il corrispettivo di € 4.791,00, senza applicazione di spese e oneri accessori, oltre a € 191,64 inarcassa 4% e IVA al 22% € 1.096,18, complessivamente € 6.078.82;

Verificata in particolare la regolarità contributiva come da attestazione di Inarcassa del 19.02.2025 e DURC on line INPS_44212272 Data richiesta 14/01/2025 Scadenza validità 14/05/2025 dell'operatore economico individuato;

Dato atto che è stato acquisito il CIG: **B5B84DDDB2** tramite il sistema presso l'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici ai fini sia della tracciabilità di cui alla legge 136/2010 che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;

Accertato il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità;

Dato atto che l'art. 17, comma 2, del D.Lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Ritenuto pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

a) fine che il contratto intende perseguire è quello del completamento dei lavori in oggetto;

b) l'oggetto del contratto è l'incarico di aggiornamento del progetto esecutivo dei lavori in oggetto;

c) forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

d) Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. n. 36/2023;

e) Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 36/2023;

- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. n. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;

- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del D.Lgs. n. 36/2023;

- il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto risulta essere adeguato;

Precisato che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;

- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del D.Lgs. n. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

Visti l'articolo 147-bis e l'articolo 183, comma 8, del D.lgs. 267/2000.

Ritenuto di dover provvedere in merito.

DETERMINA

la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii;

DI PROCEDERE all'affidamento diretto del servizio di aggiornamento del progetto esecutivo per la parte delle opere ancora da realizzare, dei lavori di attivazione di una struttura territoriale a ciclo diurno-centro famiglia PT-CRP-18/INT-27, ai sensi all'art. 50, comma 1 lett. b) del D.Lgs.36/2023 e ss.mm.ii., all' Arch. Francesca Oggiano, con sede in Viddalba (SS) frazione Tunzoni 1, P.IVA IT02401330903, per il corrispettivo di € 4.791,00, senza applicazione di spese e oneri accessori, oltre a € 191,64 inarcassa 4% e IVA al 22% € 1.096,18, complessivamente € 6.078.82;

DI DARE ATTO che alle spese per spese tecniche per l'aggiornamento del progetto si farà fronte con le somme previste in bilancio in corso, allocate al capitolo **4631/2024** come segue:

- per € 6.078,82 all'impegno 391/3/2024;

DI DARE ATTO che i dati forniti verranno trattati in conformità al GDPR n. 2016/679 "Regolamento Europeo per la Tutela della Privacy" e del decreto legislativo n° 101 del 10/08/2018 di modifica del D.Lgs. n. 196 del 30 giugno 2003 che resta in vigore solo per le norme non compatibili con GDPR; tali informazioni, di cui si garantisce la riservatezza, non saranno oggetto di comunicazione o diffusione a terzi, se non in seguito ad una espressa previsione di legge.

DI TRASMETTERE la presente Determina all'Albo Pretorio di questo Ente per la pubblicazione nei termini di legge;

DI DARE ATTO che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale da parte di chi ne abbia interesse innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale della Sardegna nel termine di giorni 60 (sessanta) dalla comunicazione/dalla pubblicazione all'Albo Pretorio ovvero, ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di giorni 120 (centoventi);

DI ADEMPIERE agli obblighi di pubblicazione stabiliti dagli art. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e dell'Art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, nell'apposita sezione dedicata alla "Trasparenza" presente sul sito internet dell'Ente";

DI DARE ATTO che la presente determinazione è inserita nell'elenco cronologico delle Determinazioni adottate dall'Ufficio Tecnico da pubblicare sul sito istituzionale dell'Ente ai sensi dell'Art. 24 comma 5 del Regolamento Generale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi.

Il Responsabile del Servizio Tecnico
(Geom. Romano Pitzus)
