

UNIONE DEI COMUNI DEL TERRALBESE

PROVINCIA DI ORISTANO

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

N. 228 DEL 11/09/2024

Oggetto: **Lavori di attivazione di una struttura territoriale a ciclo diurno-centro famiglia PT-CRP-18/INT-27 _Progetto di sviluppo territoriale (PST) "Dal mare verso l'interno: itinerari del Terralbese e Linas"** CUP: **D57C19000260002** CIG: **87953833A9**
– RISOLUZIONE DEL CONTRATTO PER GRAVE RITARDO PER NEGLIGENZA DELL'APPALTATORE – ex art. 108 del D.Lgs. n. 50/2016

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il T.U.EE.LL. approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Visto il D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165;

Visto il D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 "Codice degli appalti pubblici";

Visto il D.Lgs. n° 56 del 19/04/2017 c.d "Correttivo Appalti";

Visto il D.L. 18 Aprile 2019, n° 32 c.d. "Decreto sblocca cantieri" convertito con modifiche dalla Legge 14/06/2019 n° 55;

Vista la Legge Regionale n. 8/2018;

Visto l'Art. 192 del TUEL;

Visto il comma 629 della Legge n. 190/2014 (legge di stabilità 2015) che ha introdotto il meccanismo denominato "*Split System*";

Richiamato il Decreto del Presidente dell'Unione dei Comuni del Terralbese n. 01 dell'11.08.2023 relativo al conferimento delle posizioni organizzative al Responsabile dell'Area Tecnica e Finanziaria dal 01/07/2023 al 31/12/2023;

Visto il Decreto Sindacale n. 8 del 22.12.2023, di proroga degli incarichi dei Responsabili dei Servizi dell'Unione dei Comuni del Terralbese dal 01.01.2024 e sino alla nomina del nuovo Presidente dell'Unione dei comuni del Terralbese;

Richiamate:

- La Deliberazione dell'Assemblea dell'Unione n. 5 10/05/2024 relativa all'approvazione del D.U.P. Documento Unico di Programmazione 2024/2026, ai sensi dell'art. 170 del D. Lgs. 267/2000;

- La Deliberazione dell'Assemblea dell'Unione n. 6 del 10/05/2024, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2024, il bilancio pluriennale 2024/2026, la relazione previsionale e programmatica 2024/2026.

Richiamato l'art. 6-bis («conflitto di interessi») della Legge n. 241/1990 ai sensi del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale.

Dato atto che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

Premesso che:

- con la Deliberazione della Giunta Regionale n. 4/41 del 22 gennaio 2019 è stato approvato lo schema di Accordo di Programma Quadro e gli allegati costituiti dal Progetto di Sviluppo e dall'Allegato Tecnico, nonché dal Quadro finanziario dell'Accordo di programma quadro - Progetto di Sviluppo Territoriale "Dal mare verso l'interno: itinerari del Terralbese e del Linas".

- In data 24.01.2019 è stato sottoscritto in forma digitale l'Accordo di Programma Quadro tra Regione Autonoma della Sardegna, l'Unione di Comuni Terralbese, l'Unione di Comuni Monte Linas – Dune di Piscinas, la Provincia del Sud Sardegna, relativo al Progetto di Sviluppo Territoriale "Dal mare verso l'interno: itinerari del Terralbese e del Linas", reso esecutivo con decreto del Presidente della Regione Autonoma della Sardegna n. 9 del 28.01.2019 pubblicato sul BURAS n. n°7 del 7 febbraio 2019.

- Con Deliberazione dell'Assemblea n. 6 del 5.12.2018 l'Unione dei Comuni Monte Linas - Dune di Piscinas ha delegato l'Unione di Comuni del Terralbese come soggetto attuatore degli interventi.

- In data 12.03.2019 è stata sottoscritta tra la Regione Autonoma della Sardegna e il Soggetto Attuatore Unico, Unione dei Comuni del Terralbese, la Convenzione Attuativa (Rep. n.2072/Conv/13 del 12.03.2019), che disciplina le modalità di attuazione degli interventi ricompresi nell'Accordo di Programma Quadro per n.3 interventi ricadenti nelle zone umide.

- in data 25.07.2019 è stato stipulato tra i medesimi soggetti il I atto aggiuntivo alla Convenzione che consente di dare avvio a ulteriori n.27 interventi, tra cui l'Attivazione di una struttura territoriale a ciclo diurno – centro famiglia PT-CRP-18/INT-27 nel Comune di Arborea dell'importo di € 450.000,00;

Vista la Delibera della Giunta dell'Unione n.79 del 10.12.2019 di approvazione dell'aggiornamento allo schema del Programma triennale OO.PP. 2019-2020 ed elenco annuale 2019 nella quale è incluso l'intervento in oggetto;

Richiamato l'atto prot. 4299 del 18.11.2019 con il quale il Responsabile dell'Area Tecnica dell'Unione ha nominato il geom. Manuela Bianchi Responsabile Unico del Procedimento degli interventi compresi nella Programmazione Territoriale e ricadenti nel territorio comunale di Arborea;

Premesso:

- che con Determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica n. 116 del 26.05.2020 è stato affidato l'incarico inerente il progetto di fattibilità tecnica ed economica, la progettazione definitiva-esecutiva, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione dei lavori e la Direzione dei Lavori, individuati come "Lavori di attivazione di una struttura territoriale a ciclo diurno, al Raggruppamento temporaneo tra Professionisti costituito dall'Arch. Angela Zattera capogruppo e dall'Ing. Francesca Oggiano;

Dato atto che l'incarico succitato è disciplinato dal contratto rep. 2/2020 del 30.07.2020, a stipula del dott. Franco Famà Segretario dell'Unione dei Comuni del Terralbese, registrato ad Oristano;

Richiamate:

- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 100 del 17.09.2020 con la quale il Comune di Arborea ha approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica dei lavori in oggetto;
- la Delibera di Giunta dell'Unione dei Comuni del Terralbese n.59 del 28.09.2020 con la quale è stato approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica dei lavori in oggetto;
- la Delibera di Giunta dell'Unione dei Comuni del Terralbese n. 294 del 31.12.2021 di approvazione del quadro economico del progetto definitivo dell'intervento in oggetto;
- la Delibera di Giunta dell'Unione dei Comuni del Terralbese n. 12 del 30.03.2021 di approvazione del progetto definitivo dell'intervento in oggetto;
- la Delibera della Giunta dell'Unione dei Comuni del Terralbese n. 30 del 07.06.2021 con la quale è stato approvato il progetto esecutivo, redatto dal RTP costituito dall'Arch. Angela Zattera capogruppo e dall'Ing. Francesca Oggiano, dell'importo complessivo di € 450.000,00;

Richiamata la determinazione del Responsabile del Settore Tecnico in data 13.09.2021 n.186 con la quale è stato aggiudicato l'appalto dei lavori in oggetto all'operatore economico Emiliana Sud Società Cooperativa, con sede in Via Luigi Cadorna 58 – 93014 Mussomeli Cod. Fisc.– P.IVA 01165500859, avendo offerto un ribasso del 32,658 % sull'importo a base d'asta soggetto a ribasso, corrispondente ad un importo di € 215.494,40, oltre a € 8.256,00 per oneri della sicurezza, complessivamente € 224.020,40 (oltre IVA);

Richiamato il contratto dei lavori rep. 15/21 del 26.10.2021, registrato all'Agenzia delle Entrate di Oristano in data 27/10/2021 al n. 256;

Dato atto che i lavori in oggetto sono stati consegnati in data 26.10.2021 e che devono essere ultimati entro 210 giorni;

Considerato che:

- i lavori sono stati sospesi per 31 giorni come da verbale di Sospensione in data 17.12.2021 e di ripresa in data 18.01.2022;
- con Determinazione del Responsabile del Servizio Tecnico n. 143 del 07.07.2022 è stata concessa una proroga di 60 giorni sul termine di ultimazione dei lavori;
- i lavori sono stati sospesi per 87 giorni come da verbale di Sospensione in data 24.06.2022 e ripresa in 19.09.2022;
- i lavori sono stati sospesi per 133 giorni come da verbale di Sospensione in data 30.09.2022 e ripresa in 10.02.2023;
- con Determinazione del Responsabile del Servizio Tecnico n. 02 del 12.01.2023 è stata approvata la variante in corso d'opera dei lavori in oggetto e con successivo atto di sottomissione rep.01_2023 del 20.01.2023 è stata accordata una proroga di 60 giorni sul termine ultimo per completare i Lavori;
- i lavori sono stati sospesi per 38 giorni come da verbale di Sospensione in data 22.05.2023 e ripresa in 29.06.2023;
- con Determinazione del Responsabile del Servizio Tecnico n. 240 del 14.07.2023 è stata concessa una proroga di 60 giorni sul termine di ultimazione lavori;
- i lavori sono stati sospesi per 24 giorni come da verbale di Sospensione in data 11.08.2023 e ripresa in 04.09.2023;
- con Determinazione del Responsabile del Servizio Tecnico n. 303 del 04.10.2023 è stata concessa una proroga di 60 giorni sul termine ultimo per completare i lavori;

Dato atto che il termine ultimo dei lavori era fissato al 29.11.2023;

Considerato che:

- con Ordine di servizio n.2 in data 14.04.2024 la Direzione Lavori, ravvisata un'assenza di operatività del cantiere dal Novembre 2023, nonostante i Lavori non siano giunti a compimento, ordinava che l'impresa Emiliana Sud Società Cooperativa provvedesse con assoluta urgenza all'ultimazione dei Lavori, con rientro delle maestranze e degli operatori specializzati in cantiere entro e non oltre la data del 24 Maggio 2024;

- che con Ordine di servizio n. 3 del 24.06.2024, acquisito al protocollo dell'Unione dei Comuni del Terralbese con n.3811/2024, la D.LL. ordinava all'impresa appaltatrice l'immediata ripresa dei lavori, entro e non oltre il termine perentorio del giorno 08.07.2024, trascorso il quale l'Amministrazione Appaltante procederà con la risoluzione del contratto, in applicazione dell'art. 108 comma 4 del D.Lgs 50/2016;

Vista la Relazione particolareggiata del Direttore dei Lavori, acclarata al protocollo generale dell'Ente con n. 3811 del 24.06.2024, nella quale viene evidenziato il ritardo nell'esecuzione dei lavori per negligenza dell'appaltatore rispetto alle previsioni di contratto e quindi il grave inadempimento alle obbligazioni contrattuali da parte dello stesso appaltatore, ai sensi dell'art.108 comma 4 del D.Lgs. 50/2016.

La relazione, riporta lo stato dei lavori, la stima delle opere eseguite regolarmente con i relativi importi, le somme liquidate e il recupero dell'anticipazione. In applicazione dell'art. 4 del Contratto di Appalto, viene riportato anche il calcolo della penale per ogni giorno di ritardata esecuzione oltre la data fissata per la ultimazione dei lavori che supera il 10% dell'ammontare netto contrattuale;

Dato atto che con nota del 10.07.2024, trasmessa per conoscenza al RUP e acclarata al Protocollo dell'Ente al n. 4113 del 11.07.2024, il Direttore dei Lavori, preso atto dell'infruttuoso decorrere dei termini assegnati con ordine di servizio n. 3 (assegnazione dei termini di cui all'art. 108, comma 4, periodo 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.) provvedeva a convocare, presso il cantiere il giorno 22.07.2024 alle ore 15:00, la Ditta appaltatrice ai fini della prosecuzione della procedura ex art. 108 comma 4;

Considerato che all'incontro, tenutosi come da convocazione, in data 22.07.2024 alle ore 15:00, presenziavano il RUP e il Direttore dei Lavori. Risultava invece assente la ditta appaltatrice. Al fine della trasparenza delle operazioni svolte in tale data, veniva invitato ad assistere un testimone;

Dato atto che il verbale dell'incontro, sottoscritto da tutti i presenti, e la puntuale elencazione delle lavorazioni eseguite dall'impresa, sottoscritta dal Direttore dei lavori, sono stati trasmessi alla ditta appaltatrice con nota prot. n. 4628 del 06.08.2024;

Condivise tutte le ragioni espresse dal Direttore dei Lavori con le note sopra menzionate.

Dato atto inoltre che:

- è risultato vano ogni tentativo esperito dalla Direzione dei Lavori e dal Responsabile del Procedimento affinché l'Impresa ottemperasse ai propri obblighi contrattuali;
- la ditta appaltatrice non ha fatto pervenire alcuna controdeduzione agli addebiti contestati dalla direzione lavori, né ha giustificato in alcun modo l'abbandono del cantiere;
- né il RUP né la DLL hanno disposto sospensioni o interruzioni nell'esecuzione delle lavorazioni, ad eccezione di quelle sopra riportate, a seguito di richiesta motivata da parte della ditta appaltatrice o dovute a problematiche oggettive risolte con riavvio della normale decorrenza dei termini contrattuali;
- il negligente comportamento dell'Impresa fin qui tenuto, nell'esecuzione delle prestazioni, ha comportato un grave ritardo alle previsioni del contratto, dandosi che i lavori risultano interrotti dal Novembre 2023 e ha procurato un danno all'Ente che non può disporre dell'immobile e del servizio che esso dovrà offrire alla comunità;

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento geom. Manuela Bianchi, visti i contenuti riportati in premessa, ha proposto alla stazione appaltante di risolvere il contratto, ai sensi dell'art. 108 comma 4 del D.Lgs.50/2016;

Visti l'articolo 147-bis e l'articolo 183, comma 8, del D.lgs. 267/2000.

Ritenuto di dover provvedere in merito.

DETERMINA

la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii;

DI RISOLVERE per grave ritardo per negligenza dell'appaltatore rispetto alle previsioni contrattuali, in forza dell'art. 108, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016 e per le ragioni in premessa contenute e richiamate, il contratto di appalto dei **Lavori di attivazione di una struttura territoriale a ciclo diurno-centro famiglia PT-CRP-18/INT-27 _Progetto di sviluppo territoriale (PST) "Dal mare verso l'interno: itinerari del Terralbese e Linas"**, stipulato con la ditta aggiudicataria Emiliana Sud Società Cooperativa, con sede in Via Luigi Cadorna 58 – 93014 Mussomeli Cod. Fisc.– P.IVA 01165500859, rep. 15/21 del 26.10.2021, registrato all'Agenzia delle Entrate di Oristano;

DI DARE ATTO che si procederà all'eventuale escussione della polizza fideiussoria garanzia n. 2021/13/6609257 prestata dalla compagnia assicuratrice Italiana Assicurazioni agenzia H57 Ag. Palermo "D'ACQUISTO" in data 08.10.2021, quale garanzia definitiva, ex art. 103 del D.Lgs. n. 50/2016, limitatamente agli eventuali maggiori oneri che risulteranno dovuti all'Unione dei Comuni del Terralbese in conseguenza della risoluzione;

DI DARE ATTO che il Responsabile Unico del Procedimento provvederà a dare comunicazione della presente risoluzione all'Autorità Nazionale Anticorruzione;

DI TRASMETTERE il presente atto all'Impresa Emiliana Sud Società Cooperativa, con sede in Via Luigi Cadorna 58 – 93014 Mussomeli Cod. Fisc.– P.IVA 01165500859, a mezzo di posta elettronica certificata, dando atto che la risoluzione del rapporto contrattuale avrà effetto a far data dal ricevimento della stessa comunicazione;

DI TRASMETTERE copia del presente provvedimento al Direttore dei Lavori, arch. Francesca Oggiano;

DI DARE ATTO che i dati forniti verranno trattati in conformità al GDPR n. 2016/679 “Regolamento Europeo per la Tutela della Privacy” e del decreto legislativo n° 101 del 10/08/2018 di modifica del D.Lgs. n. 196 del 30 giugno 2003 che resta in vigore solo per le norme non compatibili con GDPR; tali informazioni, di cui si garantisce la riservatezza, non saranno oggetto di comunicazione o diffusione a terzi, se non in seguito ad una espressa previsione di legge.

DI TRASMETTERE la presente Determina all'Albo Pretorio di questo Ente per la pubblicazione nei termini di legge;

DI DARE ATTO che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale da parte di chi ne abbia interesse innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale della Sardegna nel termine di giorni 60 (sessanta) dalla comunicazione/dalla pubblicazione all'Albo Pretorio ovvero, ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di giorni 120 (centoventi);

DI ADEMPIERE agli obblighi di pubblicazione stabiliti dagli art. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e dell'Art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, nell'apposita sezione dedicata alla “Trasparenza” presente sul sito internet dell'Ente”;

DI DARE ATTO che la presente determinazione è inserita nell'elenco cronologico delle Determinazioni adottate dall'Ufficio Tecnico da pubblicare sul sito istituzionale dell'Ente ai sensi dell'Art. 24 comma 5 del Regolamento Generale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi.

Il Responsabile del Servizio Tecnico
(Geom. Romano Pitzus)
