

UNIONE DEI COMUNI DEL TERRALBESE

PROVINCIA DI ORISTANO

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

N. 32 DEL 05/02/2025

Oggetto: **Lavori di attivazione di una struttura territoriale a ciclo diurno-centro famiglia PT-CRP-18/INT-27 _Progetto di sviluppo territoriale (PST) "Dal mare verso l'interno: itinerari del Terralbese e Linas"** CUP: **D57C19000260002** CIG: **87953833A9**
– APPROVAZIONE VERBALE DI CONSISTENZA PER RISOLUZIONE DEL CONTRATTO E APPROVAZIONE CONTABILITA' FINALE DEI LAVORI

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il T.U.EE.LL. approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Visto il D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165;

Visto il D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 "Codice degli appalti pubblici";

Visto il D.Lgs. n° 56 del 19/04/2017 c.d "Correttivo Appalti";

Visto il D.L. 18 Aprile 2019, n° 32 c.d. "Decreto sblocca cantieri" convertito con modifiche dalla Legge 14/06/2019 n° 55;

Vista la Legge Regionale n. 8/2018;

Visto l'Art. 192 del TUEL;

Richiamato il Decreto del Presidente dell'Unione dei Comuni del Terralbese n. 01 dell'11.08.2023 relativo al conferimento delle posizioni organizzative al Responsabile dell'Area Tecnica e Finanziaria dal 01/07/2023 al 31/12/2023;

Visto il Decreto Sindacale n. 8 del 22.12.2023, di proroga degli incarichi dei Responsabili dei Servizi dell'Unione dei Comuni del Terralbese dal 01.01.2024 e sino alla nomina del nuovo Presidente dell'Unione dei comuni del Terralbese;

Richiamate:

- La Deliberazione dell'Assemblea dell'Unione n. 5 10/05/2024 relativa all'approvazione del D.U.P. Documento Unico di Programmazione 2024/2026, ai sensi dell'art. 170 del D. Lgs. 267/2000;

- La Deliberazione dell'Assemblea dell'Unione n. 6 del 10/05/2024, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2024, il bilancio pluriennale 2024/2026, la relazione previsionale e programmatica 2024/2026.

Richiamato l'art. 6-bis («conflitto di interessi») della Legge n. 241/1990 ai sensi del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale.

Dato atto che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

Premesso che:

- con la Deliberazione della Giunta Regionale n. 4/41 del 22 gennaio 2019 è stato approvato lo schema di Accordo di Programma Quadro e gli allegati costituiti dal Progetto di Sviluppo e dall'Allegato Tecnico, nonché dal Quadro finanziario dell'Accordo di programma quadro - Progetto di Sviluppo Territoriale "Dal mare verso l'interno: itinerari del Terralbese e del Linas".

- In data 24.01.2019 è stato sottoscritto in forma digitale l'Accordo di Programma Quadro tra Regione Autonoma della Sardegna, l'Unione di Comuni Terralbese, l'Unione di Comuni Monte Linas – Dune di Piscinas, la Provincia del Sud Sardegna, relativo al Progetto di Sviluppo Territoriale "Dal mare verso l'interno: itinerari del Terralbese e del Linas", reso esecutivo con decreto del Presidente della Regione Autonoma della Sardegna n. 9 del 28.01.2019 pubblicato sul BURAS n. n°7 del 7 febbraio 2019.

- Con Deliberazione dell'Assemblea n. 6 del 5.12.2018 l'Unione dei Comuni Monte Linas - Dune di Piscinas ha delegato l'Unione di Comuni del Terralbese come soggetto attuatore degli interventi.

- In data 12.03.2019 è stata sottoscritta tra la Regione Autonoma della Sardegna e il Soggetto Attuatore Unico, Unione dei Comuni del Terralbese, la Convenzione Attuativa (Rep. n.2072/Conv/13 del 12.03.2019), che disciplina le modalità di attuazione degli interventi ricompresi nell'Accordo di Programma Quadro per n.3 interventi ricadenti nelle zone umide.

- in data 25.07.2019 è stato stipulato tra i medesimi soggetti il I atto aggiuntivo alla Convenzione che consente di dare avvio a ulteriori n.27 interventi, tra cui l'Attivazione di una struttura territoriale a ciclo diurno – centro famiglia PT-CRP-18/INT-27 nel Comune di Arborea dell'importo di € 450.000,00;

Vista la Delibera della Giunta dell'Unione n.79 del 10.12.2019 di approvazione dell'aggiornamento allo schema del Programma triennale OO.PP. 2019-2020 ed elenco annuale 2019 nella quale è incluso l'intervento in oggetto;

Richiamato l'atto prot. 4299 del 18.11.2019 con il quale il Responsabile dell'Area Tecnica dell'Unione ha nominato il geom. Manuela Bianchi Responsabile Unico del Procedimento degli interventi compresi nella Programmazione Territoriale e ricadenti nel territorio comunale di Arborea;

Premesso:

- che con Determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica n. 116 del 26.05.2020 è stato affidato l'incarico inerente il progetto di fattibilità tecnica ed economica, la progettazione definitiva-esecutiva, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione dei lavori e la Direzione dei Lavori, individuati come "Lavori di attivazione di una struttura territoriale a ciclo diurno, al Raggruppamento temporaneo tra Professionisti costituito dall'Arch. Angela Zattera capogruppo e dall'Ing. Francesca Oggiano;

Dato atto che l'incarico succitato è disciplinato dal contratto rep. 2/2020 del 30.07.2020, a stipula del dott. Franco Famà Segretario dell'Unione dei Comuni del Terralbese, registrato ad Oristano;

Richiamate:

- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 100 del 17.09.2020 con la quale il Comune di Arborea ha approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica dei lavori in oggetto;
- la Delibera di Giunta dell'Unione dei Comuni del Terralbese n.59 del 28.09.2020 con la quale è stato approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica dei lavori in oggetto;
- la Delibera di Giunta dell'Unione dei Comuni del Terralbese n. 294 del 31.12.2021 di approvazione del quadro economico del progetto definitivo dell'intervento in oggetto;
- la Delibera di Giunta dell'Unione dei Comuni del Terralbese n. 12 del 30.03.2021 di approvazione del progetto definitivo dell'intervento in oggetto;
- la Delibera della Giunta dell'Unione dei Comuni del Terralbese n. 30 del 07.06.2021 con la quale è stato approvato il progetto esecutivo, redatto dal RTP costituito dall'Arch. Angela Zattera capogruppo e dall'Ing. Francesca Oggiano, dell'importo complessivo di € 450.000,00;

Richiamata la determinazione del Responsabile del Settore Tecnico in data 13.09.2021 n.186 con la quale è stato aggiudicato l'appalto dei lavori in oggetto all'operatore economico Emiliana Sud Società Cooperativa, con sede in Via Luigi Cadorna 58 – 93014 Mussomeli Cod. Fisc.– P.IVA 01165500859, avendo offerto un ribasso del 32,658 % sull'importo a base d'asta soggetto a ribasso, corrispondente ad un importo di € 215.494,40, oltre a € 8.256,00 per oneri della sicurezza, complessivamente € 224.020,40 (oltre IVA);

Richiamato il contratto dei lavori rep. 15/21 del 26.10.2021, registrato all'Agenzia delle Entrate di Oristano in data 27/10/2021 al n. 256;

Dato atto che i lavori in oggetto sono stati consegnati in data 26.10.2021 e che devono essere ultimati entro 210 giorni, a seguito delle ordinate sospensioni e delle proroghe concesse il termine ultimo dei lavori era fissato al 29.11.2023;

Visto che dal Novembre 2023 si è registrata un'assenza di operatività del cantiere, nonostante i lavori non fossero giunti a compimento ed è risultato vano ogni tentativo esperito dalla Direzione dei Lavori e dal Responsabile del Procedimento affinché l'Impresa ottemperasse ai propri obblighi contrattuali;

Richiamata la Determinazione del Responsabile del Settore Tecnico n. 228 del 11.09.2024 con la quale è stato disposto di risolvere per grave ritardo per negligenza dell'appaltatore rispetto alle previsioni contrattuali, in forza dell'art. 108, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto di appalto, rep. 15/21 del 26.10.2021, dei Lavori di attivazione di una struttura territoriale a ciclo diurno-centro famiglia PT-CRP-18/INT-27 _Progetto di sviluppo territoriale (PST) "Dal mare verso l'interno: itinerari del Terralbese e Linas", stipulato con la ditta aggiudicataria Emiliana Sud Società Cooperativa;

Premesso che in data 16 Ottobre, il Direttore dei Lavori in oggetto, alla presenza del Rup e dell'Appaltatore, ha accertato e rilevato i lavori eseguiti e in data 28/10/2024 ha trasmesso il Verbale di Consistenza dei Lavori redatto in sede del sopra citato sopralluogo e sottoscritto dalle parti, acclarato al protocollato n. 6330 in data 29/10/2024;

Considerato che con nota prot. 394 del 22.01.2025 il Direttore dei Lavori ha trasmesso un addendum al verbale di consistenza, dato che a seguito di ulteriore sopralluogo di verifica dello sgombero totale delle aree di cantiere da parte dell'Appaltatore, ha riscontrato giacenti in cantiere due sanitari per disabili, previsti in progetto, ma mai effettivamente messi in opera, da considerare come forniture a piè d'opera disponibili per un futuro riutilizzo all'interno dell'edificio;

Vista la contabilità finale dei lavori trasmessa dal Direttore dei Lavori con prot.545 del 31.01.2025 dalla quale si evince che l'importo delle opere eseguite dall'Impresa Emiliana Sud Società Cooperativa ammonta a € 218.715,56 (oltre IVA) a cui si detraggono le somme già liquidate per anticipazione e certificati di pagamento in acconto per € 216.104,08 (oltre IVA), pertanto risulta un credito a favore dell'impresa di € 2.611,47 (oltre IVA);

Dato atto che durante il corso dei lavori, nel rispetto dell'art. 26 Decreto Legge - 17/05/2022, n.50, sono stati riconosciuti all'impresa i maggiori importi derivanti dall'applicazione dei prezzi aggiornati al periodo di contabilizzazione dei Lavori in misura pari al 90% e al netto del ribasso offerto in fase di gara. Nello

specifico, sono stati emessi 3 certificati straordinari per un importo complessivo di € 20.687,91 (oltre IVA di legge);

Dato atto che la Direzione Lavori, nel registro di contabilità trasmesso, ha dichiarato che le somme contabilizzate costituiscono la stima dei lavori eseguiti regolarmente dall'Appaltatore Impresa Emiliana Sud Società Cooperativa;

Visto che nel suddetto addendum al verbale di consistenza per risoluzione del contratto, in applicazione dell'art. 4 del Contratto di Appalto, viene riportato anche il calcolo della penale per ogni giorno di ritardata esecuzione, oltre la data fissata per la ultimazione dei lavori, determinata in € 6.252,53, pari massimo del 10% dell'importo contrattuale dei lavori incompiuti;

Richiamata la richiesta di disapplicazione della penale in data 05.11.2024, trasmessa per pec dall'Impresa Emiliana Sud Società Cooperativa;

Richiamato l'art.1384 del Codice Civile "Riduzione della penale - La penale può essere diminuita equamente dal giudice, se l'obbligazione principale è stata eseguita in parte ovvero se l'ammontare della penale è manifestamente eccessivo, avuto sempre riguardo all'interesse che il creditore aveva all'adempimento";

Visto l'art.113-bis del D.Lgs 50/2016 che prevede che le penali debbano essere determinate "in relazione all'entità delle conseguenze legate al ritardo";

Richiamato l'art. 60 comma 5 del Capitolato Speciale d'Appalto che recita: "5. L'appaltatore può chiedere, con istanza motivata, la disapplicazione parziale o totale della penale quando si riconosca che il ritardo non è imputabile all'Appaltatore, oppure quando si riconosca che le penali sono manifestamente sproporzionate, rispetto all'interesse della stazione appaltante. Detto provvedimento può essere adottato non in base a criteri discrezionali, ma solo per motivi di natura giuridica che escludono la responsabilità della ditta. In ogni caso, per la graduazione della penale, si valuta se quest'ultima è sproporzionata rispetto all'interesse della stazione appaltante. Sull'istanza di disapplicazione delle penali decide la stazione appaltante su proposta del responsabile del procedimento, sentito il direttore dei lavori e l'organo di collaudo ove costituito."

Visto il parere espresso dal Direttore dei Lavori Arch. Francesca Oggiano, acclarato al protocollo generale dell'Ente al n. 545 del 31.01.2025, nel quale considerate le condizioni di difficoltà in cui l'impresa ha operato nel periodo post-pandemia, a causa delle oscillazioni del mercato e delle difficoltà di reperimento dei materiali e della manodopera, esprime parere favorevole alla disapplicazione della penale;

Vista la relazione trasmessa dal RUP prot. 700 del 05.02.2025, nella quale in merito alla richiesta di disapplicazione delle penali, evidenziata la difficile situazione che ha caratterizzato il periodo post Covid-19, l'aumento generalizzato dei costi delle materie prime e dei trasporti, la difficoltà di reperimento dei materiali da costruzione e della manodopera, causata dalla crisi energetica e politica internazionale, si ritiene che il ritardo nell'esecuzione dei lavori sia in parte da addebitare alle contingenti difficoltà in cui l'impresa ha operato e propone alla stazione appaltante di applicare la penale per la quota di € 2.611,48, pari all'importo ancora dovuto all'Impresa Emiliana Sud Società Cooperativa, come risultante dalla contabilità finale dei lavori ed accogliere la richiesta di disapplicazione per la restante quota di € 3.641,05;

Visti l'articolo 147-bis e l'articolo 183, comma 8, del D.lgs. 267/2000.

Ritenuto di dover provvedere in merito.

DETERMINA

la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii;

DI APPROVARE il Verbale di Consistenza dei Lavori per risoluzione del contratto rep. 15/21 del 26.10.2021, di appalto dei Lavori di attivazione di una struttura territoriale a ciclo diurno-centro famiglia PT-CRP-18/INT-27 per grave ritardo per negligenza dell'appaltatore rispetto alle previsioni contrattuali, in forza dell'art. 108, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, trasmesso dalla Direzione Lavori e acclarato al prot. 6330 in data 29/10/2024 e il successivo addendum allo stesso verbale prot. 394 del 22.01.2025;

DI APPROVARE la contabilità finale dei lavori trasmessa dal Direttore dei Lavori con prot. 545 del 31.01.2025 dalla quale si evince che l'importo delle opere eseguite dall'Impresa Emiliana Sud Società Cooperativa ammonta a € 218.715,56 (oltre IVA) a cui si detraggono le somme già liquidate per anticipazione e certificati di pagamento in acconto per € 216.104,08 (oltre IVA), pertanto risulta un credito a favore dell'impresa di € 2.611,47;

DI DARE ATTO che la difficile situazione contingente che ha caratterizzato il periodo di esecuzione dei lavori in oggetto, possa essere ascritta a cause di forma maggiore, tali da rendere ammissibile la disapplicazione parziale della penale, nonostante il danno subito dall'Amministrazione che non ha potuto

disporre nei tempi utili dell'immobile e del servizio che esso dovrà offrire alla comunità, come riportato nella relazione del RUP;

DI APPLICARE la penale per ritardo nell'ultimazione dei lavori in oggetto per la quota di € 2.611,47 pari alla somma dovuta all'Impresa risultante dalla contabilità finale dei lavori redatta dalla Direzione dei Lavori Arch. Francesca Oggianu, dando atto pertanto che nulla è più dovuto all'Impresa Emiliana Sud Soc. Coop.;

DI TRASMETTERE il presente atto all'Impresa Emiliana Sud Società Cooperativa, con sede in Via Luigi Cadorna 58 – 93014 Mussomeli Cod. Fisc.– P.IVA 01165500859, a mezzo di posta elettronica certificata;

DI TRASMETTERE copia del presente provvedimento al Direttore dei Lavori, arch. Francesca Oggiano;

DI DARE ATTO che i dati forniti verranno trattati in conformità al GDPR n. 2016/679 “Regolamento Europeo per la Tutela della Privacy” e del decreto legislativo n° 101 del 10/08/2018 di modifica del D.Lgs. n. 196 del 30 giugno 2003 che resta in vigore solo per le norme non compatibili con GDPR; tali informazioni, di cui si garantisce la riservatezza, non saranno oggetto di comunicazione o diffusione a terzi, se non in seguito ad una espressa previsione di legge.

DI TRASMETTERE la presente Determina all'Albo Pretorio di questo Ente per la pubblicazione nei termini di legge;

DI DARE ATTO che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale da parte di chi ne abbia interesse innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale della Sardegna nel termine di giorni 60 (sessanta) dalla comunicazione/dalla pubblicazione all'Albo Pretorio ovvero, ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di giorni 120 (centoventi);

DI ADEMPIERE agli obblighi di pubblicazione stabiliti dagli art. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e dell'Art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, nell'apposita sezione dedicata alla “Trasparenza” presente sul sito internet dell'Ente”;

DI DARE ATTO che la presente determinazione è inserita nell'elenco cronologico delle Determinazioni adottate dall'Ufficio Tecnico da pubblicare sul sito istituzionale dell'Ente ai sensi dell'Art. 24 comma 5 del Regolamento Generale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi.

Il Responsabile del Servizio Tecnico
(Geom. Romano Pitzus)
