

UNIONE DEI COMUNI DEL TERRALBESE

PROVINCIA DI ORISTANO

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

N. 02 DEL 08.01.2024

Oggetto: PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI IGIENE URBANA DELL’UNIONE DEI COMUNI DEL TERRALBESE – CIG: 9837193478.
Nomina commissione giudicatrice, impegno di spesa e rinvio prima seduta pubblica di gara

IL RESPONSABILE

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;

VISTO il D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165.

VISTO il d.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50s.m.i.;

VISTO il d.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 s.m.i. nelle parti ancora in vigore;

VISTO il D.Lgs del 23.06.2011 n. 118 e s.m.i. recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.";

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000 art. 183 e l'allegato 4/2 del D.Lgs 118/2011 e smi;

VISTO lo Statuto dell'Unione dei Comuni del Terralbese;

Visto il Decreto del Presidente dell'Unione dei Comuni del Terralbese n. 01 dell'11.08.2023 relativo al conferimento delle posizioni organizzative al Responsabile dell'Area Tecnica e Finanziaria dal 01/07/2023 al 31/12/2023;

Richiamata la Deliberazione della Giunta dell'Unione dei Comuni del Terralbese n° 44 del 09/08/2023 con la quale si attribuivano le nuove posizioni organizzative a decorrere dal 01/09/2023 e si dava atto della composizione della struttura dell'Ente;

Richiamate le seguenti deliberazioni dell'Assemblea dell'Unione:

- n. 6 del 23/06/2023 relativa all'approvazione del D.U.P. Documento Unico di Programmazione 2023/2025 ai sensi dell'art. 170 del D. Lgs.267/2000;
- n. 7 del 23/06/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2023, il bilancio pluriennale 2023/2025, la relazione previsionale e programmatica 2023/2025.

VISTO l'art. 151, comma 1 del TUEL (D.lgs. 267/2000), il quale fissa al 31 dicembre il termine per la deliberazione dei bilanci di previsione per l'anno successivo, da parte degli enti locali e dispone che il termine può essere differito con decreto del Ministro dell'Interno, d'intesa con il Ministro del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica, sentita la conferenza Stato – Città e delle Autonomie Locali;

PRESO ATTO che il termine per l'approvazione del Bilancio di previsione 2024/2026 degli Enti Locali è fissato al 31/03/2024 con Decreto del Ministro dell'Interno del 22/12/2023 pubblicato in G.U. n. 309 del 30/12/2023;

RICHIAMATO l'art. 163 del D.Lgs 267/2000:

- il comma 1, il quale dispone "*nelle more dell'approvazione del bilancio di previsione da parte dell'organo regionale di controllo, l'organo consiliare dell'ente delibera l'esercizio provvisorio per un periodo non superiore a due mesi sulla base del bilancio già deliberato. Gli Enti Locali possono effettuare, per ciascun intervento, spese in misura non superiore mensilmente a un dodicesimo delle somme previste nel bilancio deliberato, con esclusione delle spese tassativamente regolate dalla legge o non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi*";

- il comma 3, che così dispone: *"Ove la scadenza del termine per la deliberazione del bilancio di previsione sia stata fissata da norme statali in un periodo successivo all'inizio dell'esercizio finanziario di riferimento, l'esercizio provvisorio si intende automaticamente autorizzato sino a tale termine e si applicano le modalità di gestione di cui al comma 1, intendendosi come riferimento l'ultimo bilancio definitivamente approvato"*.

CONSIDERATO che la spesa non è suscettibile di frazionamenti in dodicesimi.

VISTA la Determinazione del Responsabile del Servizio Tecnico n° 147 del 22/05/2023 con la quale si indava una procedura aperta ai sensi degli artt. 3 comma 1 lett. sss), 60 e 71 del D.Lgs. 19 aprile 2016, n. 50 s.m.i. sulla piattaforma telematica *"Sardegna CAT"*, per l'affidamento dei servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e dei servizi di igiene urbana dell'Unione dei Comuni del Terralbese con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.;

RICHIAMATA la Determinazione del Responsabile del Settore Tecnico n° 319 del 30/06/2023 con la quale si sospendeva l'appalto per l'affidamento del nuovo servizio di igiene urbana dell'Unione dei Comuni del Terralbese;

RICHIAMATA la Determinazione del Responsabile del Settore Tecnico n° 343 del 23/11/2023 con la quale si riapivano i termini dell'appalto per l'affidamento del nuovo servizio di igiene urbana dell'Unione dei Comuni del Terralbese;

RICHIAMATO l'Art. 77 del D.Lgs. n° 50/2016:

- comma 1 – *"nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti e di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una Commissione giudicatrice composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto"*,
- comma. 2 *"La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante"*,
- comma 3 *"I commissari sono scelti tra gli esperti iscritti all'Albo istituito dall'ANAC di cui all'articolo 78..."*
- comma 4 *"I commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta"*

RICHIAMATO l'art. 216 c. 12 del D.Lgs. n° 50/2016 *"Fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante"*;

VISTI:

- la Deliberazione ANAC n. 620 del 31/05/2016;
- le Linee Guida ANAC n. 5 "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo Nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici", approvate con delibera n. 1190 del 16/11/2016;
- il Comunicato del Presidente dell'ANAC del 22/03/2017 "Chiarimenti sull'iscrizione all'Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici" nel quale si ribadisce l'applicazione di quanto disposto dall'Art. 216 c. 12 del Codice, nelle more dell'approvazione del Regolamento ANAC in materia di Albo;

RILEVATO che le disposizioni di cui al c. 4 dell'Art. 77 del Codice lasciano intendere che la predetta causa di incompatibilità riguarda tutti i commissari, senza distinzione alcuna con la figura del Presidente della Commissione; tale disposizione viene ribadita dall'ANAC con le proprie Linee Guida n. 5 p.to 3.6 lett a) nell'individuare i casi di incompatibilità con le funzioni di componente della commissione giudicatrice;

RILEVATO che ai sensi dell'Art. 5 del Disciplinare di gara le offerte dovevano pervenire entro e non oltre le ore 12:00 del 28/12/2023;

CONSIDERATO che il suddetto termine è ormai scaduto;

VISTO l'Art 6.2 del Disciplinare della gara in oggetto che prevede un numero di componenti della commissione giudicatrice pari a 3 (tre);

DATO ATTO che dovendosi provvedere alla nomina dei componenti della commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte della gara in oggetto, non essendo presenti nell'organico di questa Amministrazione

un numero idoneo di professionalità esperte a valutare le offerte, sono stati individuati dipendenti di altre Pubbliche Amministrazioni;

RITENUTO inoltre di dover provvedere in merito ed individuare, con valenza transitoria, le regole basate su principi di competenza e trasparenza che, nelle more dell'approvazione del suddetto regolamento ANAC, definiscano i criteri sulla composizione e nomina delle Commissioni giudicatrici ai sensi del combinato disposto degli artt. 77, 78 e 216 c. 12 del D. Lgs n. 50 del 2016 e ss.mm "Codice dei contratti pubblici" e dalle Linee Guida n. 5 ANAC;

RITENUTO di dover nominare la Commissione giudicatrice, individuando quali commissari idonei per riscontrate caratteristiche professionali possedute:

- 1) Ing. Sandro Tomasi – Responsabile Area Tecnica del Comune di Gonnostramatza – Presidente;
- 2) Ing. Murru Enrico– Responsabile Servizio LL.PP. Comune di Pula – Commissario;
- 3) Geom. Danila Atzeni – Istruttore Tecnico del Comune di Santa Giusta
- 4) Sig. Scintu Maria Letizia – Istruttore Amministrativo Unione dei Comuni del Terralbese - Segretario verbalizzante.

DATO ATTO che per i commissari esterni è stato richiesto ed acquisto il relativo nulla-osta da parte dei rispettivi enti di appartenenza;

ACQUISITI i curricula dei componenti individuati e dato atto che ai sensi dell'Art. 29 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 si provvederà alla pubblicazione degli stessi e del presente provvedimento in Amministrazione Trasparente nella Sezione Bandi di Gara e Contratti del sito istituzionale;

CONSIDERATO che il disciplinare di gara ai sensi dell'Art. 6.2 e seguenti prevede che alla Commissione giudicatrice sia demandato l'intero procedimento di valutazione delle offerte, attribuendo alla medesima la competenza sulla valutazione degli aspetti amministrativi oltre che tecnico-economici delle offerte pervenute, al fine di garantire l'unitarietà del procedimento di valutazione e la terzietà del valutatore;

SENTITI i Commissari di gara e data l'assenza di alcuni di essi nella prima seduta di gara fissata per le ore 15:00 dell'11/01/2024, si è ritenuto opportuno spostare la prima seduta di gara alle ore 15:00 del 18/01/2024;

STABILITO in € 90,00 il gettone di presenza dei commissari oltre al rimborso spese viaggio calcolato nella misura di un quinto (1/5) del prezzo della benzina verde per ogni chilometro percorso;

VISTO l'articolo 183 del Decreto legislativo 267/2000 secondo cui vige l'obbligo su ciascun responsabile della spesa di accertare preventivamente che il programma dei pagamenti sia compatibile con gli stanziamenti e con le regole del patto di stabilità.

CONSIDERATO che l'atto gestionale adottando è compatibile con gli stanziamenti previsti in bilancio e che ad oggi risulta compatibile con le regole della finanza pubblica.

DETERMINA

Di dare atto che la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii.

Di approvare con valenza transitoria, i seguenti criteri, basati sui principi di competenza e trasparenza che, nelle more dell'approvazione del suddetto regolamento ANAC, definiscano le modalità di composizione e nomina della Commissione giudicatrice della gara in oggetto ai sensi del combinato disposto degli artt. 77, 78 e 216 c. 12 del D. Lgs n. 50 del 2016 e ss.mm "Codice dei contratti pubblici" e dalle Linee Guida n. 5 ANAC:

1. -La Commissione giudicatrice opera secondo le disposizioni del D. Lgs n. 50/2016 e della lex specialis di gara, alla stessa è demandato l'intero procedimento di valutazione delle offerte, compresa l'anomalia delle offerte, al fine di garantire l'unitarietà del procedimento di valutazione e la terzietà del valutatore;
2. L'attività della Commissione giudicatrice deve perseguire gli obiettivi dell'efficacia e dell'efficienza dell'azione amministrativa, di trasparenza delle procedure, della par condicio e della concorrenza dei partecipanti; la Commissione opera con piena autonomia di valutazione rispetto alla stazione appaltante, non potendo ricevere da quest'ultima alcuna indicazione relativa alla gestione della gara ed alle valutazioni di merito, salvo quanto desumibile dagli atti di gara;

3. La Commissione è nominata, dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, dal Responsabile del Servizio competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto ed è composta da n° 3 (tre) componenti nel rispetto del principio di rotazione;
4. I commissari sono selezionati tra il personale esterno operante presso altre Pubbliche Amministrazioni, fra coloro che abbiano competenze tecniche, scientifiche e professionali adeguate in relazione alle caratteristiche della gara e all'oggetto dell'affidamento, tali da consentire la nomina di una Commissione che, nel suo insieme, possa esprimere le necessarie valutazioni di natura complessa, composta ed eterogenea;
5. Fra i Commissari viene nominato un Presidente;
6. Contestualmente alla nomina, che avviene previa acquisizione dei curricula, i commissari compreso il presidente dichiarano l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 dell'art. 77 del D. Lgs. 50/2016 e comunque previste dalla normativa vigente in materia;
7. La partecipazione ai lavori della Commissione è obbligatoria.
8. L'attività di commissario è prioritaria rispetto agli altri compiti di istituto.
9. Il provvedimento di nomina della Commissione individua anche il segretario verbalizzante, che non assume il ruolo di commissario. I segretari verbalizzanti sono dipendenti interni dell'Ente ai quali non spetta alcun compenso, gli stessi contestualmente alla nomina devono dichiarare l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui al comma 6 dell'art. 77 del D. Lgs. 50/2016 e comunque previste dalla normativa vigente in materia;

Di nominare la commissione giudicatrice per l'esame delle offerte presentate dalle ditte per l'affidamento dell'appalto relativo al "Servizio di igiene urbana dell'Unione dei Comuni del Terralbese", da aggiudicarsi mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 3 comma 1 lett. sss), 60 e 71 del D.Lgs. 19 aprile 2016, n. 50 s.m.i. sulla piattaforma telematica "Sardegna CAT", con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.;

Di dare atto che la Commissione giudicatrice è così costituita:

- 1) Ing. Sandro Tomasi – Responsabile Area Tecnica del Comune di Gonnostramatza – Presidente;
- 2) Ing. Murru Enrico– Responsabile Servizio LL.PP. Comune di Pula – Commissario;
- 3) Geom. Danila Atzeni – Istruttore Tecnico del Comune di Santa Giusta - Commissario
- 4) Sig. Scintu Maria Letizia – Istruttore Amministrativo Unione dei Comuni del Terralbese - Segretario verbalizzante.

Di dare atto che il disciplinare di gara ai sensi dell'Art. 6.2 e seguenti prevede che alla Commissione giudicatrice sia demandato l'intero procedimento di valutazione delle offerte, attribuendo alla medesima la competenza sulla valutazione degli aspetti amministrativi oltre che tecnico-economici delle offerte pervenute, al fine di garantire l'unitarietà del procedimento di valutazione e la terziarietà del valutatore;

Di rinviare la prima seduta pubblica di gara al giorno giovedì 18 Gennaio 2024 alle ore 15:00 presso la sede operativa dell'Unione dei Comuni del Terralbese – Ufficio Tecnico del Comune di Terralba.

Di impegnare la somma stimata di € 6.170,00 relativa alla convocazione di 15 sedute della commissione giudicatrice (€/componente 1.350,00 oltre spese di viaggio, con imputazione delle somme al bilancio per l'esercizio in corso all'intervento T.1 F.09 S.05 I.03, capitolo 3410/2024.

Di dare atto che le spese relative alla commissione giudicatrice sono inserite nel quadro economico della gara in oggetto approvato con Determinazione del Responsabile del Servizio Tecnico n° 147/2023.

Di trasmettere la presente ai Commissari e di dare comunicazione dello spostamento della prima seduta di gara agli operatori economici attraverso la piattaforma SardegnaCAT e sul sito istituzionale dell'Ente.

Di dare atto della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147/bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il cui parere favorevole è reso con la sottoscrizione del presente provvedimento.

Di dare atto che il presente provvedimento, nel rispetto dell'art.1, comma 32, della L.n.190/2012, dell'art.26 del D.Lgs.n.33/2013 e dell'art.29 del D.Lgs.n.50/2016, verrà pubblicato sul sito dell'Unione dei Comuni del Terralbese, sezione "Amministrazione Trasparente".

Dispone altresì l'immediata esecutività del presente atto e la trasmissione dello stesso al Servizio Finanziario per i provvedimenti di competenza.

Il Responsabile del Servizio Tecnico
f.to Geom. Romano Pitzus

Visto, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria delle seguenti somme.

- € 6.170,00 – Diversi sul capitolo 3410/2024 T.1 F.09 S.05 I.03 (impegno n°);

Il Responsabile del Servizio Finanziario
f.to Geom. Romano Pitzus